



## smart growth and sustainability on the border

### opportunities for collaboration with strategic partners

#### Introduction

The Otay Mesa - Mesa de Otay Binational Corridor Strategic Plan, which was approved by the San Diego Association of Governments (SANDAG) Board of Directors and the City of Tijuana's City Council in fall 2007, identified several actions in the areas of transportation, economic development, housing, and the environment. The 2008 SANDAG Annual event focuses on the housing strategy that calls for collaboration between SANDAG, IMPLAN, and the Urban Land Institute (ULI) to explore opportunities on sharing resources, planning techniques, and strategies as they relate to Smart Growth planning in Tijuana.

It is anticipated that this event would create opportunities for planners and stakeholders from both sides of the border to gain better insight and benefit from each other's experiences. In addition, this seminar could set the stage for coordinating other planning efforts to achieve broader goals, such as sustainable development practices, which focus on issues of water availability, water quality, clean air, habitat conservation, energy, and others. These goals also may be woven into other initiatives identified in the Otay Mesa - Mesa de Otay Binational Corridor Strategic Plan, which call for binational habitat conservation and improved water quality in the Tijuana River Watershed. This collaboration could result in new urban design methods that incorporate these concepts in a more integrated regional framework in the San Diego-Tijuana region.

#### What is Smart Growth?

SANDAG and ULI share similar definitions of Smart Growth. SANDAG's Regional Comprehensive Plan (RCP) states that "Smart growth is a compact, efficient, and environmentally-sensitive urban development pattern. It focuses future growth and infill development close to jobs, services, and public facilities to maximize the use of existing infrastructure and preserve open space and natural resources.

Smart growth is characterized by more compact, higher density development in key areas throughout the region that is walkable, near public transit, and promotes good community design. Smart growth results in more housing and transportation choices for those who live and work in smart growth areas."

Smart Growth areas in the San Diego region were classified into seven categories. Each category is described in terms of its general land use characteristics, the intensity of its development, and the kinds of transportation services necessary to serve its travel needs (handout).

ULI defines Smart Growth as "Growth that is economically sound, environmentally friendly and supportive of community livability-growth that enhances our quality of life."



The following are the eight principles of smart growth found in ULI's report Putting The Pieces Together: State Actions to Encourage Smart Growth Practices in California.<sup>1</sup>

1. Preserve and enhance California's quality of life. Accommodate growth in ways that use the state's natural and financial resources efficiently, enhance its economic competitiveness, and provide local governments more certain and adequate funding.

2. Create viable and livable communities. Ensure that existing communities remain or become vital and healthy places that provide opportunities for all residents to live, work, recreate, obtain a good education, and raise a family.

3. Invest in transportation linked to efficient land uses. Strengthen the links between transportation funding decisions and smart growth practices. Support smart growth practices with efficient transportation planning and investment strategies.

4. Enhance housing opportunities. Support policies to increase the supply and affordability of housing to meet the needs of California families.

5. Preserve open space, natural resources, and the environment. As much as possible, locate new development in or adjacent to existing communities, so as to protect air and water quality, conserve wildlife habitat and natural land features and systems, and provide green space for recreation and other amenities.

6. Preserve farmland. To the extent possible, avoid the conversion of California's prime agricultural land to other uses.

7. Address growth issues regionally. Foster collaboration among state, regional, and local

governments to solve problems that are regional—and not local—in nature.

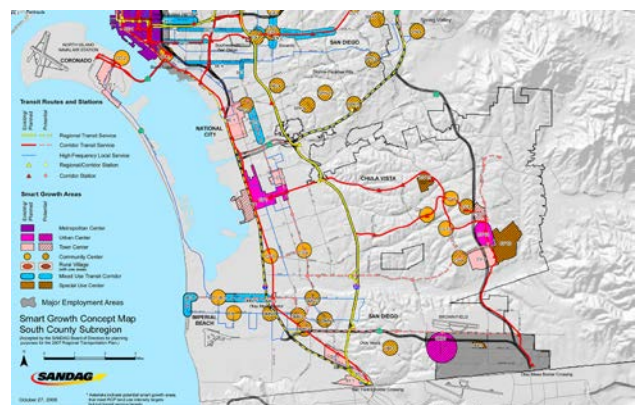
8. Seek solutions at the grass roots. Educate and engage the community because grass-roots, community-centered processes and procedures are essential elements of smart growth.

ULI's and SANDAG's definitions can serve as a starting point in the discussion of Smart Growth and sustainability in the City of Tijuana. Some may be more relevant to the City of Tijuana than to the San Diego region or vice versa, but nevertheless they can set the stage for an informed dialogue and analysis.

### Smart Growth in the San Diego Region

In 2004 the SANDAG Board of Directors approved the RCP, which calls for better coordination between land use and transportation. A key implementation step in the San Diego region was the preparation of a "Smart Growth Concept Map" that identifies locations within the region that can support smart growth and transportation investments. The map served as the foundation for refining the regional transit network and identifying other transportation needs in the development of the 2030 Regional Transportation Plan (RTP).

The Concept Map contains almost 200 existing, planned, or potential smart growth locations. Transportation and planning professionals from all jurisdictions provided recommendations for these locations. Several potential Smart Growth areas were selected in the City of Chula Vista and City of San Diego portions of the Otay Mesa-Mesa de Otay Binational Corridor study area.



<sup>1</sup> ULI California Smart Growth Initiative's Statewide Coordinating Committee, November 2006.

Beginning in 2008, a long-term, Smart Growth Incentive Program (SGIP), totaling \$280 million, will be funded through the local TransNet half-cent sales tax program. Other federal, state, and local transportation and non-transportation funding sources also are potential funding sources for the SGIP.

### **Smart Growth in the Tijuana Region**

The entities responsible for planning in the City of Tijuana include IMPlan and various agencies in the City Administration, which also work in coordination with the State of Baja California's Secretariat for Urban Development and Infrastructure (SIDUE). The main planning documents are the Municipal Development Plan (Plan Municipal de Desarrollo or PMD) and the Municipal Urban Development Plan (Plan Municipal de Desarrollo Urbano (PMDU)). The PMD serves as a planning guide for the three-year Municipal administration, while the PMDU serves as a long term guide for urban development.

The current Municipal administration (2007–2010) is promoting more regional collaboration that includes working closely with the cities of Tecate and Playas de Rosarito, as well as with the San Diego region. This interest is being reflected in the preparation of the PMD and the update of the PMDU, which identify planning goals that call for interregional and binational collaboration similar to the goals of the San Diego region RCP.

To advance these goals and to follow up on initiatives identified in the Otay Mesa-Mesa de Otay Binational Corridor Strategic Plan, IMPlan is collaborating with SANDAG and other stakeholders to partake in the San Diego region's experience as an input to define Smart Growth and sustainability in Tijuana and incorporate appropriate planning principles into the City of Tijuana's municipal plans.

In addition, the City of Tijuana is completing an intensive public consultation process for the development of the PMD and the PMDU that includes public workshops where public opinion is fielded on regional issues including binational planning. Representatives from government, private sector, academia, and non governmental organizations have participated in these workshops.





# crecimiento **inteligente** y **sustentable** en la frontera

## oportunidades para la colaboración con socios estratégicos

### Introducción

El Plan Estratégico del Corredor Binacional Otay Mesa - Mesa de Otay, aprobado por la Mesa Directiva de SANDAG y el Cabildo de la Ciudad de Tijuana en el otoño de 2007, identificó algunas estrategias en áreas de transporte, desarrollo económico, vivienda y medio ambiente. El evento binacional de SANDAG de 2008 se enfocará en la estrategia de vivienda que propone la colaboración de SANDAG, IMPlan y el Urban Land Institute (ULI) para explorar oportunidades para compartir recursos, técnicas de planificación y estrategias que estén relacionadas con la planeación del crecimiento inteligente en Tijuana.

Se anticipa que el evento propiciará oportunidades para que planificadores y otros actores interesados de ambos lados de la frontera obtengan mejor información especializada y se beneficien de las experiencias de los demás. Adicionalmente, el seminario podrá ser el preámbulo para coordinar esfuerzos de planeación para conseguir metas más amplias, como pudieran ser prácticas de desarrollo sustentable, con enfoque en asuntos como disponibilidad de agua, calidad del agua, aire limpio, conservación de hábitats, energía y otras. Esas metas también pueden ser entrelazadas con otras iniciativas identificadas en el Plan Estratégico del Corredor Binacional Otay Mesa - Mesa de Otay, que proponen la conservación del

hábitat y mejora de la calidad del agua en la Cuenca del Río Tijuana.

Esta colaboración podrá resultar en nuevos métodos de diseño urbano que incorporen esos conceptos en un marco de trabajo más integral en la región San Diego - Tijuana

### ¿Qué es Crecimiento Inteligente?

ULI y SANDAG comparten definiciones similares de lo que es Crecimiento Inteligente. El Plan Regional Integral de SANDAG (Regional Comprehensive Plan o RCP por sus siglas en inglés) define al Crecimiento Inteligente como:

“Crecimiento Inteligente es una pauta o premisa de desarrollo urbano compacto, eficiente y sensible al medio ambiente. Se enfoca en el crecimiento futuro y el desarrollo en comunidades existentes, cerca de empleos, servicios e instalaciones públicas, con el objeto de maximizar el uso de la infraestructura existente y preservar los espacios y los recursos naturales.

El crecimiento inteligente se caracteriza por desarrollos más compactos y con densidades más altas en áreas claves en toda la región, que favorecen al peatón, cercanas al transporte público y con un diseño comunitario más moderno. El crecimiento inteligente resulta en más alternativas de vivienda y transporte para aquellas personas que viven y trabajan en áreas de crecimiento inteligente”.





Las áreas de Crecimiento Inteligente en la región de San Diego fueron clasificadas en siete categorías. Cada una se describe de acuerdo a sus características generales de uso del suelo, la intensidad de su desarrollo y los tipos de servicios de transporte necesarios para satisfacer las necesidades de traslado (documento anexo).

Por su parte, ULI la define como “Crecimiento económicamente responsable, amigable al medio ambiente y que apoya un crecimiento de las comunidades apto al ser humano, que mejoren la calidad de vida”.

Los siguientes son ocho principios de crecimiento inteligentes extraídos del reporte del Comité Coordinador de ULI sobre la iniciativa de crecimiento inteligente de California Poniendo las Piezas en su Lugar – Acciones Estatales para Promover las Prácticas de Crecimiento Inteligente en Californi<sup>1</sup>a.

1. Preservar y mejorar la calidad de vida de California. Permitir el crecimiento de forma que se usen los recursos naturales y financieros del Estado en forma eficiente, mejore su competitividad económica y provea a los gobiernos locales mayor certidumbre en financiamiento adecuado.

2. Crear comunidades viables y vivibles. Asegurar que las comunidades existente permanezcan o se conviertan en lugares saludables, que provean oportunidades a sus residentes para vivir, trabajar, recrearse, obtener buena educación y criar una familia.

3. Invertir en el transporte ligado al eficiente uso del suelo. Reforzar las ligas entre las decisiones para financiar el transporte con las prácticas de crecimiento inteligente. Apoyar las prácticas de crecimiento inteligente por medio de la planeación eficiente de transporte y estrategias de inversión.

4. Ampliar las oportunidades de vivienda. Apoyar las políticas que incrementan la oferta de

vivienda a precios accesibles para alcanzar las metas de las familias de California.

5. Preservar los espacios abiertos, recursos naturales y el medio ambiente. Tanto como sea posible, ubicar los nuevos desarrollos en o junto a comunidades existentes, así como proteger el aire, calidad del agua, conservar el hábitat silvestre, las características y sistemas naturales y proveer áreas verdes y otras instalaciones para el esparcimiento y recreación.

6. Preservar áreas agrícolas. En la medida de lo posible, evitar convertir los usos del suelo agrícola o rural de California a otros usos del suelo

7. Atender los asuntos de crecimiento regionalmente. Favorecer la colaboración entre los gobiernos del Estado, regiones y locales para solucionar problemas que son de naturaleza regional y no local.

8. Buscar soluciones desde su raíz. Educar y comprometer a las comunidades porque son la raíz y el centro de los procesos y procedimientos que son elemento esencial del crecimiento inteligente.

Las definiciones de ULI y SANDAG pueden servir de un punto de partida para las discusiones sobre crecimiento inteligente. Algunas consideraciones podrán ser más aplicables en Tijuana que en la región de San Diego o viceversa, pero de cualquier forma estas pueden servir como base para un diálogo y un análisis más informado.

### **Crecimiento Inteligente en la Región de San Diego**

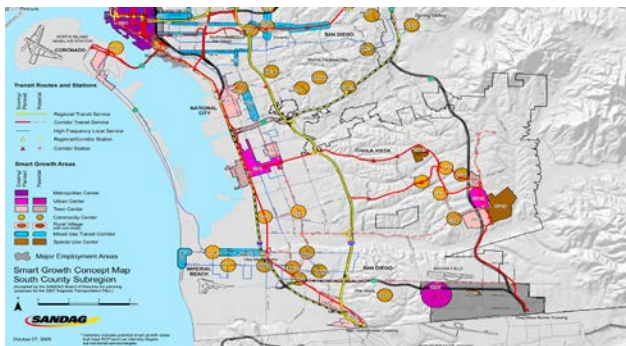
La Mesa Directiva de SANDAG aprobó en 2004 el Plan Regional Integral (Regional Comprehensive Plan o RCP por sus siglas en inglés) que propone una mejor coordinación entre usos del suelo y el transporte. Un paso importante para la implementación del crecimiento inteligente es la preparación del “Mapa Conceptual de Crecimiento Inteligente” el cual identifica dentro de la región aquellas áreas que se pueden adaptar al crecimiento inteligente y recibir

---

<sup>1</sup> ULI California Smart Growth Initiative's Statewide Coordinating Committee, November 2006.

inversiones de transporte. El “Mapa Conceptual de Crecimiento Inteligente”, sirvió como base para redefinir la red de transporte público e identificar otras necesidades de transporte durante el desarrollo del Plan Regional de Transporte 2030 (RTP, por sus siglas en inglés).

El Mapa Conceptual de Crecimiento Inteligente contiene cerca de 200 áreas de crecimiento inteligente existente, en planes o con potencial. Profesionistas de las áreas de transporte y planeación de todas las jurisdicciones dieron sus recomendaciones para esas áreas. Las ciudades de Chula Vista y San Diego identificaron varias áreas potenciales de crecimiento inteligente dentro del área de estudio del Plan Estratégico del Corredor Binacional Otay Mesa – Mesa de Otay.



A principios de 2008, un programa a largo plazo para Incentivos al Crecimiento Inteligente (Smart Growth Incentive Program o SGIP, por sus siglas en inglés), consistente en \$280 millones de dólares, será financiado por TransNet, el impuesto de medio centavo a las ventas. Existen otras posibles fuentes de financiamiento para el SGIP en programas federales, estatales y locales de Transporte, así como otros no relacionados al transporte.

### Crecimiento Inteligente en la Región de Tijuana

La responsabilidad de planeación en la ciudad de Tijuana recae en diversas áreas de la administración municipal y en el Instituto Municipal de Planeación o IMPlan (fundado en 1998), los que trabajan en coordinación con la Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano del Estado de Baja California (SIDUE). Los

principales documentos de planeación son el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) y el Plan Municipal de Desarrollo Urbano (PMDU). El primero es el documento que sirve como guía durante los tres años de cada administración municipal, mientras que el segundo es el documento que rige el desarrollo urbano del municipio con una visión a largo plazo.

La actual administración (2007 – 2010) promueve una mayor colaboración regional, que incluye trabajar más de cerca con las ciudades vecinas de Tecate y Playas de Rosarito, así como con la región de San Diego. Este interés es reflejado en la preparación del PMD y en la actualización del PMDU, el cual identifica metas que promueven colaboración interregional y binacional similares a las metas incluidas en el RCP de la región de San Diego.

Para avanzar en estas metas y tomando como base las estrategias y acciones contenidas en el Plan Estratégico del Corredor Binacional Otay Mesa – Mesa de Otay, IMPlan colabora con SANDAG y otros actores interesados para partir de la experiencia de la región de San Diego como un inicio para la definición de conceptos de crecimiento inteligente y sustentables aplicables al desarrollo urbano de la ciudad de Tijuana, e incorporarlos en la medida que corresponda a los principios enumerados en los planes municipales.

La ciudad de Tijuana lleva a cabo un intenso proceso de consulta pública para desarrollar el PMD y el Plan Municipal de Desarrollo Urbano, que incluye la realización de talleres públicos donde se vierten opiniones sobre temas de índole regional, incluyendo los temas de planeación binacional. En estos foros de consulta participan actores representantes del gobierno, sector privado, academia y organizaciones no gubernamentales.

